

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ
- Descrierea situației actuale Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2017, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 nr.7/2017, au fost elaborate în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată. Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2017. Având în vedere: - gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 7 luni ale anului 2017, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete; - adoptarea unor acte normative ale căror prevederi au influențe asupra veniturilor bugetare, între care menționăm: 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care prevede ca bază de calcul a contribuției de asigurări sociale datorate de angajatori sau persoane asimilate acestora salariul minim brut pe țară în vigoare în luna pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale, în cazul câștigului lunar brut în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, al cărui nivel este sub nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată aprobat prin hotărâre a Guvernului. 2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2017 pentru modificarea Legii nr. 186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în

sistemul public de pensii, care prevede posibilitatea asigurării în sistemul public de pensii până la data de 31 decembrie 2017 a persoanelor care nu au calitatea de pensionari prin încheierea unui contract de asigurare socială.

- necesitatea asigurării fondurilor pentru plata integrală și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a ajutoarelor pentru urmași pe ultimele luni ale anului curent;

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă și caselor județene de pensii până la finele anului,

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie;

- prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, potrivit cărora într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului,

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, aprobat prin Legea nr.7/2017, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

Nepromovarea prezentului **proiect de act normativ** ar putea avea drept consecințe neachitarea integrală și la timp a pensiilor din sistemul public de pensii în anul 2017, precum și de imposibilitatea desfășurării în bune condiții până la finele anului a activității agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă și caselor județene de pensii, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare.

- Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 617,3 milioane lei, prin:

- majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 607 milioane lei datorată creșterii veniturilor curente cu suma de 1.203,5 milioane lei și diminuării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 596,5 milioane lei. Majorarea veniturilor curente este justificată de evoluția pozitivă a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor din contribuții de asigurări sociale precum și de redistribuirea sumei de 504,1 milioane lei reprezentând contribuții de asigurări sociale rezultate din încasarea aferentă obligațiilor restante la bugetul general

consolidat.

- majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 10,3 milioane lei.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 607 milioane lei datorată:

I. creșterii alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 24,7 milioane lei și la titlul "Asistență socială" cu suma de 668 milioane lei pentru asigurarea plății integrale a drepturilor de pensie majorate de la 1 iulie cu 9% (majorarea punctului de pensie la 1.000 lei potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative).

II. diminuării alocațiilor bugetare la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 67 milioane lei, la titlul "Dobânzi" cu suma de 3,7 milioane lei și la titlul "Active nefinanciare" cu suma de 15 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 17,7 milioane lei datorată reducerii creditelor bugetare de la titlul "Asistență socială" cu suma de 18 milioane lei și majorării creditelor bugetare de la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 0,3 milioane lei

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 45,6 milioane lei, prin majorarea veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 44,7 milioane lei și a veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 0,9 milioane lei.

Majorarea veniturilor se datorează, atât evoluției pozitive a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor din contribuții de asigurări pentru șomaj, cât și redistribuirii sumei de 21,9 milioane lei reprezentând contribuții de asigurări pentru șomaj rezultate din încasarea aferentă obligațiilor restante la bugetul general consolidat.

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 139 milioane lei, datorată în principal:

I. scăderii - cu suma de 9 milioane lei la titlul "Bunuri și servicii",
- cu suma de 0,4 milioane lei la titlul "Dobânzi",
- cu suma de 30 milioane lei la titlul "Asistență socială",
- cu suma de 100 milioane lei la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020",
- cu suma de 3 milioane lei la titlul "Active nefinanciare".

II. majorării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 1 milion lei, - titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu suma de 2,4 milioane lei. c) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 183,7 milioane lei și cel al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 0,9 milioane lei.
- Alte informații Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căroră la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat. Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.b)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(5)-(6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2017 nr.5/2017, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor pentru șomaj și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2017.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ
1. Impactul macroeconomic. 1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri. Nu este cazul 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative. Nu este cazul 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Nu este cazul
3. Impactul social Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale

4. Impactul asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	+662,9					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+617,3					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+ 45,6					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	+650,3					
din care:						
a) buget asigurărilor sociale de stat:	+589,3					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	+ 25					
II. Bunuri și servicii	- 67					
III. Dobânzi	- 3,7					
III. Asistență socială	+650					
IV. Active nefinanciare	- 15					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	- 139					
I. Cheltuieli de personal	+ 1					
II. Bunuri și servicii	- 9					
III. Dobânzi	- 0,4					
IV. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare	+ 2,4					
V. Asistență socială	- 30					
VI. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului	- 100					

financiar 2014-2020 VII. Active nefinanciare	- 3					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+ 212,6					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+ 28					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+184,6					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu e cazul b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu e cazul						
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul						

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.685511 din data de 11 septembrie 2017, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, cu adresa nr.10.754/08.09.2017.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, cu adresa nr.140/2017, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a transmis avizul favorabil asupra proiectului de act normativ cu

nr.720/2017 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social a transmis aviz favorabil asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.4446/2017 d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009. Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale.
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2017, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

MIHAI TUDOSE

